



INFORME JURÍDIC

Exp. Núm.: 2025/3361

Unitat de Treball: Tresoreria

Assumpte: ORDENANCES FISCALS 2026

Cristina Cabruja Sagré, secretària acctal. de l'Ajuntament de Ripollet, en virtut d'allò previst en l'article 3.3 d) 1r del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent

INFORME

ANTECEDENTS DE FET

Primer.- En data 5 de juny de 2025 es va emetre provisió de la regidoria d'Economia en la que es disposava l'inici de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances fiscals per a l'exercici 2026.

Segon.- En data 13 de juny de 2025, l'inspector en cap de la Policia Local ha emès un informe proposant la modificació de l'Ordenança Fiscal 24 que regula la taxa per la prestació de la policia local en el sentit d'eliminar una taula de l'article 5 epígraf 1.1, que amb motiu de l'última modificació d'aquesta Ordenança, per error no es va eliminar.

Tercer.- En data 30 de juny de 2025, la tècnica de Comerç ha emès un informe proposant la modificació de l'Ordenança Fiscal 18 que regula la taxa pel servei del Mercat Municipal en el sentit de modificar l'article 6, apartat a.4, en el sentit que s'incorpora els trams corresponents a la taxa de recollida de residus, segons els trams establerts a l'OF 26.

Quart.- En data 24 de juliol de 2025, el cap de Servei de Ciutat ha emès un informe proposant la modificació de l'Ordenança Fiscal 5 reguladora de l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres, en concret el seu article 6.1, per tal de resoldre la discordança existent entre diferents apartats de l'articulat de l'Ordenança, quant a quin és el moment en què s'ha de sol·licitar la declaració d'interès especial per a poder obtenir la bonificació del 95 per cent de la quota de l'impost.

Cinquè.- En data 31 de juliol de 2025, el tècnic mig de Medi Ambient ha emès un informe proposant la modificació de l'Ordenança Fiscal 26 que regula la taxa per la prestació del servei de recollida, transport i tractament de residus municipals, en el sentit següent:





- Simplificació del sistema de trams per a residus domèstics, el qual passa de 3 en funció de la participació en la recollida selectiva (amb increments del 0%, 10% o 15%), el nou text opta per eliminar el tram intermig, simplificant el model a dues úniques situacions: o bé s'assoleix el mínim de participació exigida i no s'aplica cap recàrrec, o bé no s'hi arriba i s'imposa un increment del 15%.
- Tractament més favorable per a l'autocompostatge, doncs en les OOFF dels 2025 es preveia una classificació en el tram 1 o 2 segons el comportament respecte a la fracció resta, mentre que ara aquests habitatges queden automàticament inclosos en el tram més favorable.
- S'introdueix un sistema de fraccionament automàtic en dues quotes anuals per a tots aquells contribuents que tinguin el rebut domiciliat.
- Pel que fa a la taxa de residus comercials, es produeixen canvis rellevants en la classificació i tractament d'algunes activitats. En destaca especialment la reincorporació de la regulació de la taxa de la gestió de les parades del mercat municipal a l'ordenança fiscal 26 que durant l'any 2025 estava regulada en una ordenança fiscal diferent (núm. 18), la qual cosa permet una regulació més específica i adaptada a la realitat d'aquests espais.
Alhora, es detallen amb més precisió les categories tarifàries, diferenciant per exemple els restaurants segons la seva superfície i incorporant com a epígraf nou els establiments de magatzem o petit traster

Sisè.- En data 27 d'agost de 2025, el tècnic superior d'Activitats, emet un informe proposant la modificació de l'Ordenança Fiscal 22 que regula la taxa per la prestació dels serveis d'intervenció administrativa en l'activitat dels ciutadans i les empreses a través del sotmetiment a prèvia llicència, comunicació prèvia o declaració responsable així com pels controls posteriors a l'inici de l'activitat, els controls periòdics i les revisions periòdiques, amb la finalitat d'ordenar l'ordre numèric de les diferents tipologies de la quota fixa (article 6.2), amb la reincorporació de les tipologies 2.19 i 2.20, així com esmenar alguns errors de nomenclatura de l'anterior modificació.

Setè.- En data 31 d'agost de 2025, l'inspector en cap de la Policia Local, ha emès un informe proposant la modificació de l'Ordenança fiscal 25 que regula la taxa per expedició de documents administratius, en el sentit d'eliminar, de l'article 7, apartat 3.1, la taxa corresponent als Informes d'accident de trànsit, doncs a arrel de l'última modificació del Reial Decret Legislatiu 8/2004, de 29 d'octubre, pel que s'aprova el Text refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles a motor, efectuada per la Llei 5/2025, de 24 de juliol, es disposa en el seu article 7.1, que *"Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad encargadas de la vigilancia del tráfico facilitarán de forma gratuita, a petición de los perjudicados, entidades aseguradoras, o sus representantes, y del Consorcio de Compensación de Seguros, copia del atestado o informe equivalente en el que conste toda la información sobre las*





circunstancias del accidente, incluso cuando lo hayan remitido a la autoridad judicial competente.”

Vuitè.- En data 3 de setembre de 2025, amb una correcció posterior de data 8 de setembre de 2025, el cap de servei d'Esports, ha emès un informe proposant la modificació de l'Ordenança Fiscal 19 que regula la taxa per a la prestació de serveis esportius, en el sentit d'eliminar les taxes recollides a l'article 6.1.2 i 6.1.10 corresponents a la il·luminació de la pista poliesportiva i pista de grades, bo de 10 franges d'1 hora d'il·luminació i utilització d'equipaments esportius per a tecnificacions i casals i la incorporació a l'article 7 del punt 9 relatiu a la reducció de les taxes per l'ús d'equipaments esportius per a persones esportistes d'alt nivell.

Novè.- En data 9 de setembre de 2025, el tesorier acctal. ha informat sobre totes les modificacions proposades pels diferents tècnics incorporant la justificació de la modificació de l'Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic i de les Ordenances fiscals 2, 3, 4 i 21.

Pel que a l'Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic, es proposa afegir, a l'article 43.4, dos supòsits d'exempció de l'obligació d'aportar garanties en les sol·licituds d'ajornament o fraccionament, quan la persona sol·licitant sigui una administració pública i quan l'import del principal del deute ajornat o fraccionat sigui inferior a 30.000 euros. Tanmateix es proposa afegir un apartat 7 a l'article 47, que reculli la forma de procedir en els casos de procediments d'execució forçosa de vehicles dipositats i custodiats al dipòsit municipal per deutes contrets amb el propi ajuntament.

Quant a l'Ordenança fiscal 2 reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques, es proposa convertir la disposició addicional primera, en disposició transitòria, tot completant la seva redacció, detallant que la quantia i l'abast del benefici fiscal seran, per a cada exercici objecte de tributació, els que determini l'ordenança fiscal reguladora de l'impost, vigent per a l'exercici de què es tracti.

Com a conseqüència d'aquesta modificació l'anterior disposició addicional segona passa a ser l'única disposició addicional.

Quant a l'Ordenança fiscal 3 reguladora de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica es proposa modificar l'article 5.2 eliminant la referència a la regulació dels vehicles històrics per tal de no haver de modificar novament l'ordenança si aquella torna a variar.

Quant a l'Ordenança fiscal 4 reguladora de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, es manté a l'article 7 apartat 9, únicament el primer paràgraf tot eliminant la resta, on consta la taula de coeficients per evitar incongruències amb el primer paràgraf.





Per últim, també es proposa la modificació de l'Ordenança fiscal 21 que regula la taxa per llicències o la comprovació d'activitats comunicades en matèria d'urbanisme, en el sentit d'afegir a l'article 5.1.b) els dos supòsits de declaració responsable recollits en l'art. 49.9 de la Llei 11/2022, de 28 de juny, general de telecomunicacions (instal·lació d'infraestructures de telecomunicacions o altres serveis similars, com, per exemple, la instal·lació de xarxa de comunicacions electròniques) i en l'article 48.5 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, modificada pel RDL 29/2021, de 21 de desembre (instal·lació de punts de recàrrega per a vehicles elèctrics) i afegir a l'article 5.1.c) un nou supòsit de llicència (habitatges d'ús turístic en determinats municipis) regulat en l'article 187.1.p) del text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

FONAMENTS DE DRET

Primer.- Normativa aplicable

- Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària i els reglaments que la desenvolupen.
- Llei 8/1989, de 13 de abril, de Taxes i Preus Públics.

Segon.- Consideracions jurídiques

L'article 2n , lletra a) de la Llei general tributària defineix les taxes com els tributs el fet imposable dels quals consisteix en la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic, la prestació de serveis o la realització d'activitats en règim de dret públic que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular a l'obligat tributari, quan els serveis o activitats no siguin de sol·licitud o recepció voluntària pels obligats tributaris o no es prestin es realitzin pel sector privat.

D'acord amb l'article 20 del TRLHL, les entitats locals poden establir taxes, en els termes previstos en aquesta Llei, per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, així com per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular als subjectes passius.

La proposta de modificació de les Ordenances Fiscals esmentades en la part dels antecedents de fet d'aquest informe, es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, que preveu, així mateix, la possibilitat que aquestes siguin modificades.





La modificació d'ordenances fiscals es sotmet a les especialitats previstes en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general. Així, tot i que l'article 49 de la LBRL regula el procediment general per a l'aprovació d'ordenances i sempre amb atenció a les especialitats previstes en el TRLRHL, no ha de passar desapercebut l'article 56 del Text Refós pel qual s'aproven les disposicions legals vigents en matèria de règim local (Reial decret Legislatiu 781/1986, 7 d'abril) en el qual s'indica «per a la modificació d'Ordenances i Reglaments hauran d'observar-se els mateixos tràmits que per a la seva aprovació». Això és una obvietat, doncs, com ha declarat el propi Tribunal Suprem, la norma modificativa tindrà un contingut similar al de la norma modificada pel que serà necessari realitzar, almenys, els mateixos tràmits preceptius (STS de 13 d'octubre de 2011, rec. 304/2010).

En atenció a això i a la potestat reglamentària conferida a les Entitats Locals per l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, serà possible establir i exigir tributs a través de les seves pròpies Ordenances fiscals, atribució que ve conferida al Ple, conforme disposa l'article 22.2.d) de la citada Llei.

Atès que la modificació d'ordenances fiscals s'enquadra en l'exercici de la potestat reglamentària reconeguda en l'article 106 de Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local i les normes del qual o condicions venen disposades per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, la modificació d'ordenances fiscals haurà de fer-se conformement a aquestes exigències.

Així les coses, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara de les finalitats perseguides i ser l'instrument més adequat per garantir la seva consecució.

D'acord amb allò que disposa l'article 25 del TRLHL, en redacció donada per disposició final 4a de la Llei 2/2015, de 30 de març «els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, o per finançar total o parcialment els nous serveis, hauran d'adoptar-se a la vista d'informes tècnic-econòmics en els que es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost d'aquells, respectivament. Aquest informe s'incorporarà a l'expedient per l'adopció del corresponent acord».

Per la seva banda, l'article 20.1 de la Llei 8/1989, de 13 de abril, de Taxes i preus públics, en la redacció donada per la Llei 25/1998, de 13 de juliol, disposa que «Tota proposta d'establiment d'una nova taxa o de modificació específica de les quanties d'una preexistent haurà d'incloure, entre els antecedents i estudis previs per la seva elaboració,





una memòria econòmic-financera sobre el cost o valor del recurs o activitat de que es tracti i sobre la justificació de la quantia de la taxa proposada.

La manca d'aquest requisit determinarà la nul·litat de ple dret de les disposicions reglamentàries que determinin les quanties de les taxes».

De la doctrina del Tribunal Suprem en relació als informes tècnic-econòmics se'n desprèn el següent:

- a) Que els informes han d'existir i han de detallar com s'han determinat les tarifes, els costos del servei i els ingressos previsibles, indicant les fonts de la informació i incorporant la documentació acreditativa, essent la inexistència o insuficiència de l'informe causa de nul·litat de ple dret (per totes, STS de 16/12/2010).
- b) Que l'informe tècnic econòmic és també exigible en modificacions «específiques» de les taxes (STS 19/12/2007 i de 20/07/2009), però no resulta necessari en les modificacions consistents en la simple actualització de les tarifes per la variació de l'IPC registrades en l'exercici anterior (STS de 07/04/2006 i de 07/02/2009).
- c) Que un cop verificada l'existència i suficiència de l'informe tècnic-econòmic, correspon als administrats recurrents acreditar que les xifres o les conclusions que en la mateixa es contenen no són correctes "mitjançant un adequat, suficient i incontrovertible dictamen pericial" (STS de 21/10/2005 i de 20/02/2009).

D'acord amb el que es preveu en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, les ordenances fiscals han d'adequar-se als anomenats principis de bona regulació, això són, els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència, així com adequar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposi haurà de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir amb la norma, després de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

La iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.

Tercer.- Contingut mínim de les Ordenances Fiscals

Quant al seu contingut mínim, les ordenances fiscals relatives als tributs d'exacció potestativa hauran de contenir necessàriament:

- a) Determinació del fet imposable, subjecte passiu, responsables, exempcions,





reduccions i bonificacions, base imposable i liquidable, tipus de gravamen o quota tributària, període impositiu i meritació.

- b) Règims de declaració i d'ingrés.
- c) Dates de l'aprovació i de l'inici de l'aplicació.

Així mateix les ordenances fiscals podran contenir l'ordenança fiscal específicament reguladora de la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs locals.

Els acords d'adopció d'aquestes ordenances fiscals s'hauran d'adoptar simultàniament als d'imposició dels respectius tributs.

Les ordenances fiscals relatives als tributs a què fa referència l'art. 59.1 TRLHL contindran, a més dels elements necessaris per a la determinació de les quotes tributàries, les dates de l'aprovació i de l'inici de l'aplicació.

Els acords d'aprovació d'aquestes ordenances fiscals s'hauran d'adoptar simultàniament als de determinació dels elements regulats en aquelles.

En un i altre cas, els acords de modificació de les ordenances fiscals hauran de contenir la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació i començament de la seva aplicació.

Quart.- Procediment a seguir

El procediment per a l'aprovació, modificació o derogació de les ordenances fiscals reguladores de tributs locals és el regulat en l'art. 17 del TRLRHL:

- a) Acord d'aprovació provisional adoptat pel ple de la corporació amb el quòrum de majoria simple.
- b) Exposició al públic al tauler d'anuncis durant 30 dies hàbils, com a mínim, dins els quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar reclamacions, si s'escau.

Tenen la condició d'interessats, d'acord amb l'article 18 TRLHL: a) els qui tinguin un interès directe o resultin afectats pels acords; b) els col·legis professionals, cambres de comerç, associacions i altres entitats legalment constituïdes per vetllar pels interessos professionals i econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels que els són propis.

En tot cas, l'anunci d'exposició pública es publicarà al butlletí oficial de la província o, en el seu cas, de la comunitat autònoma uniprovincial i, tractant-se d'ens supramunicipals o municipis de més de 10.000 habitants, també en un diari dels de major difusió de la província o de la comunitat autònoma uniprovincial.

- c) Finalitzat el termini d'exposició pública, si s'han presentat reclamacions es resoldran, i l'entitat acordarà l'aprovació definitiva, si escau, de les ordenances fiscals. Si no s'han presentat reclamacions, s'entendrà





definitivament adoptat l'acord, fins llavors provisional, sense necessitat de cap nou acord plenari.

- d) Els acords definitius o els provisionals elevats a definitius i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions han de ser publicats en el BOP, sense que puguin entrar en vigor fins que s'hagi produït aquesta publicació.
- e) Contra l'aprovació definitiva de l'ordenança o de les modificacions es podrà interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos a partir de la seva publicació en el BOP.

Pel que fa a l'exigència d'efectuar la consulta pública prèvia prevista a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, reguladora del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, cal esmentar que, en la seva sentència núm. 108/2023, de 31 de gener de 2023, el Tribunal Suprem fixa jurisprudència en el sentit que «el [art. 17 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales \(EDL 2004/2992\)](#), que regula el procedimiento de elaboración y aprobación de las ordenanzas fiscales locales, constituye legislación especial por razón de la materia, por lo que, de conformidad con lo dispuesto en la disposición adicional 1ª, apartado 1, de la Ley de la [Ley 39/2015 \(EDL 2015/166690\)](#), no resulta exigible seguir el trámite de consulta pública previsto en el [art. 133.1 LPAC \(EDL 2015/166690\)](#), como trámite previo al procedimiento de elaboración y aprobación de las ordenanzas fiscales establecido en el [art. 17 TRLHL \(EDL 2004/2992\)](#)».

CONCLUSIONS

De conformitat amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement la proposta d'aprovació provisional de la modificació de l'Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic i de les Ordenances fiscals 2, 3, 4, 5, 18, 19, 21, 22, 24, 25 i 26.

Aquest és l'informe que emet la qui subscriu sense perjudici d'altre de millor criteri fonamentat en Dret.

Ripollet, a data de la signatura electrònica.

Signatura 1 de 1
Cristina Cabruja Sagré
09/09/2025
secretària accidental

Podeu descarregar una còpia autèntica d'aquest document des de la seu electrònica:		
Codi Segur de Validació	3467473fe6a6462aa9a708e65fce4b93001	
Url de validació	https://seu.ripollet.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	